



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

16.03.2021 № 28-Р/УП/21
на № _____ от _____

Мэру города Иркутска

Р.Н. Болотову

О введении моратория на
демонтаж

Уважаемый Руслан Николаевич!

30 января 2021 года Председатель Правительства РФ Михаил Владимирович Мишустин подписал распоряжение № 208-р, в пункте 1 которого рекомендовал органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в отношении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) следующее:

а) оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

б) продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов; в) обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;

г) содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;

д) обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для

осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли;

е) обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее администрирование их деятельности, в том числе ограничения по ассортименту реализуемой продукции.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано при реализации пункта 1 указанного Распоряжения разработать и в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего распоряжения принять соответствующие нормативные правовые акты, а также обеспечить широкое информирование населения и хозяйствующих субъектов о новых возможностях для розничного сбыта товаров.

В Распоряжении № 208-р выражена позиция Правительства Российской Федерации по развитию малого предпринимательства в сфере малоформатной торговли, которая неоднократно озвучивалась ранее в документах Минпромторга России (Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, утвержденной Приказом Минпромторга России от 25 декабря 2014 года № 2733, письмо Минпромторга России от 23 марта 2015 г. № ЕВ-5999/08 о методических рекомендациях по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации).

Аналогичные предложения по совершенствованию нормативной базы в сфере НТО направлялись в администрацию города Иркутска Уполномоченным неоднократно, однако за несколько лет, ни одно из них не было реализовано (например, письма от 16.02.2021 исх.№ 127-РУП/21, от 28.09.2020 г. исх.№ 536-РУП/20, от 29.11.2018 г. исх.№ 788-РУП/18).

На сегодняшний день в городе сложилась сложная ситуация, в том числе и с нормативными правовыми актами, которые не позволяют должным образом регулировать отношения в сфере нестационарной торговли, не учитывают указанные выше рекомендации Минпромторга России и Правительства Российской Федерации по развитию торговли.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю. предложил ввести в стране годовой мораторий на демонтаж киосков, ларьков и других нестационарных торговых объектов для восстановления рынка после кризиса (<https://ombudsmanbiz.ru/2021/02/titov-prizval-objavit-godovoj-moratorij-na-demontazh-kioskov-i-larkov/#1>). Власти Санкт-Петербурга уже прислушались к мнению Уполномоченного и продлили мораторий на снос НТО до конца 2021 года (<https://ombudsmanbiz.ru/2021/02/boris-titov-moratorij-na-snos-nto-v-sankt-peterburge-budet-prodlen-do-konca-2021-goda/#1>).

Более того, в связи с исключением 757 мест из Схемы размещения НТО с 1 января 2020 года (постановление администрации города Иркутска от 15 июля 2019 года № 031-06-523/9 «О внесении изменений в постановление администрации города Иркутска от 30 декабря 2011 года № 031-06-3192/11 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов»), Управлением Федеральной антимонопольной службы Иркутской области возбуждено и рассматривается дело о нарушении администрацией города Иркутска пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (дело № 038/01/15-78/2021). До окончания рассмотрения указного дела также целесообразно ввести мораторий.

При этом на настоящий момент в городе Иркутске нет действующей схемы размещения нестационарных торговых объектов. Постановление администрации города Иркутска от 30 декабря 2011 года № 031-06-3192/11 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов» действовало до 1 января 2021 года. Новое постановление до сих пор не принято.

Учитывая изложенное, а также интересы малого предпринимательства, занятого в сфере нестационарной торговли, необходимо внести в нормативные правовые акты города Иркутска изменения в соответствии с Распоряжением от 30 января 2021 г. № 208-р Председателя Правительства РФ, а также ввести мораторий на демонтаж фактически действующих на территории города Иркутска НТО до 31 декабря 2021 года.

Также полагаю необходимым рассмотреть вопрос о введении моратория на демонтаж рекламных конструкций. С этой просьбой ко мне обращаются предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере распространения наружной рекламы.

Предприниматели указывают, что ситуация в городе Иркутске в сегменте наружной рекламы существенно ухудшилась. В 2018 году у рекламораспространителей закончились сроки действия договоров на установку и эксплуатацию отдельно стоящих рекламных конструкций и 808 рекламных конструкций остались без разрешительной документации. Несмотря на неоднократные предписания УФАС по Иркутской области, новые торги на размещение рекламных конструкций Администрацией города Иркутска не проводятся.

На депутатских слушаниях Думы города Иркутска при рассмотрении вопроса о размещении рекламных конструкций прозвучало предложение о демонтаже всех рекламных конструкций в городе Иркутске, поскольку никакой социальной пользы они не несут. Вместе с тем, за прошедшие годы рекламные компании города Иркутска разместили большой объем бесплатной социальной рекламы. Часть социальной рекламы была посвящена профилактическим мерам, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции, часть пожарной

безопасности в пожароопасный период времени. Помимо социальной роли реклама выполняет экономическую функцию, является двигателем торговли и подъема экономики, стимулирует рост продаж. Благодаря эффективной рекламе, которая приносит прибыль, компания-производитель сохраняет и создает новые рабочие места, снижая уровень безработицы. Во время проведения выборов на рекламных поверхностях размещается политическая реклама.

Таким образом, учитывая полезные функции рекламы, в целях сохранения и развития малого бизнеса представляется также необходимым ввести мораторий на демонтаж отдельно стоящих рекламных конструкций до проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Не секрет, что предприниматели тяжело пережили прошлый год в связи с ограничениями деятельности ввиду пандемии, падением покупательского спроса. С 2021 года возросла административная нагрузка ввиду отмены ЕНВД и перехода на другие системы налогообложения, введения маркировки товаров, иных новых требований.

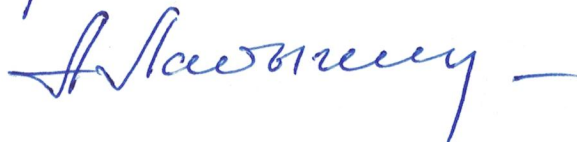
Учитывая указанные факторы, а также то, что одной из важнейших задач органов местного самоуправления является сохранение, поддержка и развитие малого и среднего бизнеса, прошу Вас, Руслан Николаевич, обратить особое внимание на решение проблемы размещения НТО и рекламных конструкций в городе Иркутске.

Обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» руководители и иные должностные лица органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области, органов местного самоуправления обязаны предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Приложение:

1. Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2021 г. № 208-р – 2 лист.

С уважением,



А.Н. Лабьгин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 января 2021 г. № 208-р

МОСКВА

В целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации":

1. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

а) оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

б) продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;

в) обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;

г) содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;

д) обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли;

е) обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее администрирование их деятельности, в том числе ограничения по ассортименту реализуемой продукции.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при реализации пункта 1 настоящего распоряжения разработать и в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего распоряжения принять соответствующие нормативные правовые акты, а также обеспечить широкое информирование населения и хозяйствующих субъектов о новых возможностях для розничного сбыта товаров.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) осуществлять координацию работы органов местного самоуправления при исполнении настоящего распоряжения;

б) представлять в Минпромторг России сведения о принятых нормативных правовых актах, указанных в пункте 2 настоящего распоряжения, в течение 10 рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов;

в) обеспечивать проведение мониторинга реализации нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего распоряжения, со дня их принятия с последующим представлением информации о проведенном мониторинге в Минпромторг России до 1 апреля 2021 г. и далее ежеквартально.

4. Минпромторгу России до 1 мая 2021 г. представить в Правительство Российской Федерации доклад о проведении мониторинга реализации субъектами Российской Федерации настоящего распоряжения.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин