



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

18.12.2020 № 487-ПУП/20
на № _____ от _____

**Губернатору Иркутской области
И.И. Кобзеву**

О направлении предложений

Уважаемый Игорь Иванович!

С 1 января 2021 года применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности станет для предпринимателей невозможным.

После отмены режима налогообложения, предприниматели, применяющие ЕНВД, будут вынуждены перейти на альтернативные специальные налоговые режимы, такие как упрощенная система налогообложения (далее – УСН), патентную систему налогообложения (далее – ПСН), налог на профессиональный доход.

В связи с предстоящими изменениями в аппарат Уполномоченного ежедневно от предпринимателей региона поступает большое количество письменных и устных коллективных обращений о том, что переход с системы ЕНВД на УСН и ПСН повлечет за собой многократное увеличение налогового бремени для них. Предприниматели указывают, что увеличение налоговой нагрузки приведет к сокращению числа субъектов малого предпринимательства, уходу их в тень, спровоцирует рост безработицы, негативно скажется на собираемости налогов.

В целях обеспечения бесшовного перехода на иные режимы налогообложения Федеральным законом от 23.11.2020 г. № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Закон № 373 – ФЗ) в части ПСН приняты изменения, в соответствии с которыми до принятия соответствующих законов субъектами Российской Федерации предусмотрен переходный период. В рамках переходного периода налогоплательщики смогут до 31.03.2020 г. применять ПСН по виду деятельности розничная торговля, общепит, стоянка

автомобилей и автомастерские на расчетных условиях, приближенным к действующим по ЕНВД в 2020 г. (пункт 1 статьи 3 Закона № 373-ФЗ).

30 ноября 2020 г. в регионе был принят Закон Иркутской области № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», который вступает в силу с 1 января 2021 г. Региональным законом установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, которые значительно превышают размеры, установленные ФЗ № 373-ФЗ на переходный период.

Следует отметить, что в ряде других регионов (Красноярский край, Ярославская, Белгородская, Новосибирская области) принятые на 2021 год размеры потенциального дохода гораздо ниже тем, которые приняты в Иркутской области.

Таким образом, при осуществлении предпринимателями таких видов деятельности, как розничная торговля и услуги общественного питания в случае перехода на ПСН в 2021 году налоговые отчисления возрастут в несколько раз по сравнению с ЕНВД.

При этом установленные размеры дохода для 3 и 4 групп населенных пунктов незначительно отличаются от размера дохода, установленного для города Иркутска, и не учитывают их отдаление от областного центра и небольшую численность и уровень доходов населения.

Кроме того, увеличение стоимости патента также связано с тем, что его расчет производится исходя из общей площади торгового объекта, включающего в себя не только торговый зал, но и складские и подсобные помещения, тогда как расчет по ЕНВД производился исходя из площади торгового зала. В тоже время, например, в Ярославской области размер потенциально возможного дохода установлен на 1 квадратный метр площади **торгового зала**. Включение в расчет стоимости патента иных помещений торгового объекта, а не торгового зала, влечет за собой значительное увеличение налоговой нагрузки. При этом сами по себе подсобные, технические и иные помещения дохода предпринимателю не приносят.

В случае перехода предпринимателей с ЕНВД на УСН налоговая нагрузка при действующих налоговых ставках также возрастет в несколько раз.

Между тем, для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих УСН в соответствии с пп. 1,2 ст. ст. 346.20 Налогового кодекса РФ законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены пониженные налоговые ставки. В частности, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка может быть установлена в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков, а в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка может

дифференцироваться в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Успешная практика по отмене режима ЕНВД и перехода на другие режимы имеется в Пермском крае, где режим ЕНВД отменен с 2020 года. Для налогоплательщиков, применяющих УСН, были установлены дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков. Другие регионы России также приняли решение поддержать бизнес в этот экономически сложный период и установили пониженные налоговые ставки при переходе с ЕНВД на УСН (Республика Бурятия, Ульяновская и Вологодская области и др.).

В нашем регионе никаких льгот для налогоплательщиков, переходящих с ЕНВД на УСН не установлено.

Тем не менее, в настоящее время в связи с отменой ЕНВД, сложилась ситуация, когда поддержка в виде установления пониженных налоговых ставок УСН весьма необходима.

Бизнес региона и так находится в крайне тяжелом положении в связи с пандемией коронавируса и введением весной и осенью ограничительных мероприятий. В связи с чем, резкая и существенно увеличившаяся налоговая нагрузка не будет способствовать развитию предпринимательства в регионе и его инвестиционной привлекательности.

Уважаемый Игорь Иванович, в целях обеспечения максимально комфортного перехода предпринимателей на упрощенную и патентную системы налогообложения после отмены ЕНВД, сохранения в регионе малого бизнеса, прошу Вас рассмотреть возможность внесения в кратчайшие сроки – до 31 декабря 2020 г. изменений в:

1. Закон Иркутской области от 30 ноября 2015 г. № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» в части установления пониженных налоговых ставок на переходный период 2021-2022 для налогоплательщиков, перешедших с ЕНВД на применение упрощенной системы в размере 1 %, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Закон Иркутской области от 30 ноября 2020 г. № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» в части уменьшения размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в два раза по видам деятельности розничная торговля, предоставление услуг общественного питания, а также изменения показателя с 1 квадратного метра площади торгового объекта на 1 квадратный метр площади торгового зала.

С уважением,
А.Н. Лобыгин

А.Н. Лобыгин